

## **RAPORT Z KONSULTACJI**

Działając na podstawie §15 Załącznika do Uchwały Nr XIII/168/15 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia „Zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie Gminy Skawina”, zmienionej Uchwałą Nr XXX/431/17 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 31 maja 2017 r. oraz Uchwałą Nr VI/61/19 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 27 marca 2019 r. Burmistrz Miasta i Gminy Skawina przedkłada raport z konsultacji społecznych dotyczących projektu “Regulaminu przyznawania stypendiów sportowych oraz nagród sportowych przyznawanych w Gminie Skawina za wybitne osiągnięcia w dziedzinie kultury fizycznej.”

### **CEL KONSULTACJI:**

- poznanie opinii, złożenie uwag bądź propozycji przez zainteresowane strony w zakresie projektu “Regulaminu przyznawania stypendiów sportowych oraz nagród sportowych przyznawanych w Gminie Skawina za wybitne osiągnięcia w dziedzinie kultury fizycznej.”

### **PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W KONSULTACJE:**

- zgodnie z zarządzeniem nr 302.2021 Burmistrza Miasta i Gminy Skawina z dnia 30 listopada 2021 r. konsultacje miały zasięg ogólnogminny – skierowane były do wszystkich mieszkańców gminy Skawina, którzy ukończyli 16 lat. W toku prowadzonych konsultacji zaproszenie do złożenia uwag skierowano do przedstawicieli klubów sportowych oraz mieszkańców Gminy Skawina.

### **PRZEBIEG I WYKORZYSTANE FORMY KONSULTACJI:**

- konsultacje społeczne prowadzone były w terminie 8 grudnia – 31 grudnia 2021 r. Ogłoszenie konsultacji było poprzedzone Zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Skawina nr 302.2021 z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu “Regulaminu przyznawania stypendiów sportowych oraz nagród sportowych przyznawanych w Gminie Skawina za wybitne osiągnięcia w dziedzinie kultury fizycznej.”

- konsultacje przeprowadzono w formie:

1) pisemnej – poprzez przyjmowanie uwag z zastosowaniem arkusza konsultacyjnego stanowiącego załącznik nr 2 do Zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Skawina nr 302.2021 z dnia 30 listopada 2021 r. poprzez złożenie pisemnych wniosków (z zastosowaniem wskazanego arkusza konsultacyjnego) w siedzibie tut. Urzędu, ul. Rynek 14, pok. 1, lub za pomocą poczty elektronicznej na adres: [urząd@gminaskawina.pl](mailto:urząd@gminaskawina.pl);

2) spotkania konsultacyjnego – poprzez organizację podlegającego protokołowaniu spotkania z przedstawicielami klubów sportowych z terenu gminy, mieszkańcami i przedstawicielami Centrum Kultury i Sportu;

- w celu uzyskania jak najszerszej grupy osób zaangażowanych w procedurze konsultacji wykorzystano stronę [www.gminaskawina.pl](http://www.gminaskawina.pl), portal społecznościowy Facebook

oraz informację e-mailową.

#### **LICZBA OSÓB I/LUB ORGANIZACJI/ KLUBÓW UCZESTNICZĄCYCH W KONSULTACJACH:**

- podczas prowadzonych konsultacji pisemnych nie zgłoszono żadnych uwag;

- w podlegającym protokołowaniu spotkaniu konsultacyjnym udział wzięło 9 osób (zgodnie z listą obecności znajdująca się w protokole ze spotkania konsultacyjnego).

#### **WYNIKI KONSULTACJI:**

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (rozdział, paragraf, etc.)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Odpowiedź (uwaga zasadna, niezasadna)
	Uwagi wniesione w dniu 16.12.2021 r. podczas spotkania konsultacyjnego			
1.	Rozdz. 1, § 2, pkt.1 ppkt. 1	Należy doprecyzować co oznacza status amatora.		<p><u>Uwaga przyjęta w całości:</u></p> <p>W § 1 Słowniczek pojęć - Regulaminu doprecyzowano kim jest zawodnik rozszerzając definicję o status amatora:</p> <p>Zawodnik to osoba (...) posiadającą status amatora czyli taka która z tytułu uprawiania sportu nie otrzymuje wynagrodzenia, względnie innego świadczenia pieniężnego lub rzeczowego, za uprawianie sportu w danej dyscyplinie.</p>
2.	Rozdz. 1, § 2, pkt.1 ppkt. 3 Rozdz. 2, § 1, pkt.4	Nie powinno się ograniczać możliwości ubiegania się o stypendia i nagrody wyłącznie przez mieszkańców gminy.	Przy wprowadzeniu takiego ograniczenia o nagrody i stypendia nie będą się mogli ubiegać np. trenerzy którzy przeważnie nie są mieszkańcami Gminy Skawina. O stypendia i nagrody nie będą się mogli w takiej sytuacji ubiegać również inni wybitni zawodnicy, np. występujący podczas zawodów	<p><u>Uwaga przyjęta częściowo:</u></p> <p>W Rozdz. 2, § 1, pkt.4 dodano zapis, że o nagrodę będą się mogli ubiegać trenerzy trenujący zawodników w jednym z lokalnych klubów lub instytucji sportowych.</p>

			<p>w parze z osobą, która o stypendium czy nagrodę będzie mogła się ubiegać ze względu na miejsce zamieszkania lub płacenie podatków lokalnie. Ciężko będzie wytłumaczyć zawodnikowi który jest mieszkańcem sąsiedniej gminy, że nie otrzyma stypendium czy nagrody wyłącznie dlatego że mieszka poza granicami naszej gminy, podczas gdy zawodnik występujący z nim w parze mający takie same osiągnięcia sportowe zostanie uhonorowany stypendium lub nagrodą wyłącznie ze względu na miejsce zamieszkania.</p>	<p>W Rozdz. 1, § 2, pkt.1 ppkt. 3 i Rozdz. 2, § 1, pkt.4 doprecyzowano zapis, że o stypendia i nagrody będą się mogły ubiegać osoby będące mieszkańcami Gminy Skawina i rozliczające podatek dochodowy na rzecz gminy, oraz osoby niebędące mieszkańcami gminy ale rozliczające podatek dochodowy w Gminie Skawina.</p> <p>Odrzucono natomiast propozycję utrzymania możliwości ubiegania się o stypendia i nagrody osób spoza Gminy Skawina. Podczas ewaluacji programu stypendialnego oraz weryfikacji programów stypendialnych w innych gminach okazało się, że Gmina Skawina jest jedną z nielicznych w których o stypendia i nagrody mogą się ubiegać osoby niebędące mieszkańcami naszej gminy i takie które nie rozliczają podatku dochodowego w gminie. Argumentem przemawiającym za wprowadzeniem takiego kryterium jest to, że nagrody i stypendia finansowane są z budżetu gminy, na który składają się swoimi podatkami również mieszkańcy, a zatem to mieszkańcy i osoby</p>
--	--	--	---	---

			<p>odprowadzające podatek na rzecz gminy powinni mieć możliwość ubiegania się o tą formę wsparcia. Przesłanką na której opierać można powyższe kryterium jest wyrok II SA/OI 9/19 WSA w Olsztynie z dnia 14 lutego 2019 r. w którym zawarte są następujące twierdzenia: <i>Przypomnieć (...) należy, że finansowanie stypendiów, nagród czy wyróżnień odbywa się ze środków własnych jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 27 ust. 1 u.o.s., tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast w myśl art. 31 ust. 1 ustawy o sporcie, jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe.</i></p> <p><i>Zwrot "mogą ustanawiać" pozostawia jednostce samorządu terytorialnego swobodę w wyborze wprowadzenia lub nie na swoim terenie tego rodzaju gratyfikacji. Podkreślić należy, że celem ustawy</i></p>
--	--	--	--

				<p><i>z dnia 5 czerwca 2010 r. o sporcie było stworzenie nowego aktu normatywnego wspierającego kulturę fizyczną w całości opartego na odmiennych założeniach konstytucyjno - aksjologicznych ograniczających reglamentację prawną sportu do niezbędnego minimum (por. uzasadnienie projektu ustawy druk sejmowy nr 23130). Dlatego ustawa wprowadziła jedynie niezbędne regulacje prawne dla prawidłowego rozwoju sportu. Przykładem powyższego jest regulacja zawarta w art. 31 ust. 3 ustawy, który w żaden sposób nie precyzuje szczegółowo kryteriów, jakie powinny być spełnione przez jednostki samorządu terytorialnego aby finansować nagrody czy wyróżnienia za wyniki sportowe. Przyjmując za punkt wyjścia dalszych rozważań przepis art. 31 ust. 1 u.o.s. wskazać należy na uprawnienie jednostki samorządu terytorialnego do ustanowienia i finansowania m.in. okresowych stypendiów sportowych dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe. Z przepisu tego wynikają ustawowe kryteria przyznawania</i></p>
--	--	--	--	--

			<p><i>stypendiów sportowych, tj. krąg podmiotowy, obejmujący każdą osobę fizyczną, oraz osiągnane wyniki sportowe. Oznacza to, że zakres podmiotowy stypendium sportowego został ustawowo uregulowany i nie jest dopuszczalne jego modyfikowanie przez organ stanowiący gminy w drodze uchwały podjętej na podstawie art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie. Zakres ten obejmuje zważywszy na art. 1 ust. 1 u.s.g. każdego mieszkańca danej gminy, osiągającego wyniki sportowe, niezależnie od tego, czy jest zrzeszony w klubie lub stowarzyszeniu sportowym, działającym na terenie tej gminy czy poza nią, czy też indywidualnie trenuje. Wszyscy mieszkańcy gminy tworzą bowiem z mocy prawa wspólnotę samorządową. Ustawodawca nie zawęził zatem zakresu podmiotowego do grupy mieszkańców trenujących wyłącznie na terenie danej gminy. W tym aspekcie istotnym jest wyłącznie przynależność do danej wspólnoty terytorialnej, wyznaczana kryterium zamieszkiwania na jej obszarze. A zatem potencjalnymi beneficjentami stypendium</i></p>
--	--	--	---

				<i>sportowego są wszyscy mieszkańcy danej gminy, o ile osiągają wyniki sportowe.</i>
3.	Rozdz. 1, § 2, pkt.3 Rozdz. 2, § 6, pkt. 3	Powinno się przewidzieć możliwość w której o stypendium czy nagrodę będzie się chciała ubiegać osoba reprezentująca dyscyplinę, która nie została uwzględniona wśród dyscyplin wymienionych w Regulaminie.		<p><u>Uwaga przyjęta częściowo:</u></p> <p>Zgodnie z art. 31, pkt. 2 Ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. 2020 poz. 1133): Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy.</p> <p>Na dzień przygotowywania „Regulaminu przyznawania stypendiów oraz nagród sportowych przyznawanych w Gminie Skawina za wybitne osiągnięcia w dziedzinie kultury fizycznej” za dyscypliny ważne dla gminy uznaje się wszystkie dyscypliny olimpijskie i dyscypliny takie jak: crossminton, inline alpine oraz brydż sportowy.</p>



				<p>Aby uniknąć wykluczenia z programu stypendialnego utytułowanych zawodników lub trenerów, którzy nie są przedstawicielami żadnej z w/w dyscyplin sportu, a ich osiągnięcia sportowe predestynowałyby ich do otrzymania stypendium lub nagrody sportowej, do Regulaminu dodano Rozdział 3 Ewaluacja i monitoring programu, która pozwoli ew. rozszerzyć katalog dyscyplin sportowych w jakich przyznawane będą stypendia i nagrody sportowe w przyszłości.</p>
4.	Rozdz. 1, § 3, pkt.3, ppkt. D	Powinien pojawić się wzór oświadczenia, który będzie do pobrania wraz z wnioskiem o stypendium lub nagrodę. Zwrócono uwagę, że zapis pkt. d jest niespójny z § 2, pkt.1 ppkt. 3.	Ponieważ jest tu mowa wyłącznie o zamieszkiwaniu na terenie gminy , nie wspomniano o osobach rozliczających podatek dochodowy w gminie, w związku z tym zapis powinien zostać uzupełniony w celu zapewnienia zgodności z poprzednimi punktami Regulaminu.	<p><u>Uwaga przyjęta w całości:</u></p> <p>Doprecyzowano zapis w Rozdz. 1, § 3, pkt.1: Wzór wniosku oraz załączników określa burmistrz w drodze zarządzenia.</p> <p>Doprecyzowano zapis w § 1, Słowniczek pojęć pkt. 7 i 8, rozszerzając definicję zawodnika oraz trenera o zapisy:</p> <p>zawodnik – należy przez to rozumieć każdą osobę fizyczną pełnosprawną lub niepełnosprawną, stale zamieszkującą na terenie gminy Skawina, i/lub odprowadzającą podatek</p>

				<p>dochodowy od osób fizycznych w urzędzie skarbowym właściwym dla gminy, biorącą udział we współzawodnictwie sportowym posiadającą status amatora czyli takiego który z tytułu uprawiania sportu nie otrzymuje wynagrodzenia, względnie innego świadczenia pieniężnego lub rzeczowego, za uprawianie sportu w danej dyscyplinie;</p> <p>trener – należy przez to rozumieć osobę fizyczną stale zamieszkujejącą na terenie gminy Skawina i/lub odprowadzającą podatek dochodowy od osób fizycznych właściwym dla gminy i/lub trenującą zawodników w jednym z lokalnych klubów lub instytucji sportowych, zajmującą się przygotowaniem i wyszkoleniem zawodników;</p>
5.	Rozdz. 1, § 3, pkt.3, ppkt. E	Zapis powinien zostać doprecyzowany i otrzymać brzmienie: wskazanie tylko/wyłącznie trzech osiągnięć sportowych uprawniających do otrzymania stypendium zawierających, w celu.	Zapis powinien zostać doprecyzowany aby uniknąć sytuacji kiedy zawodnik dostarczy zaświadczenie z kilkunastoma lub kilkudziesięcioma pozycjami, tak jak miało to miejsce do tej pory.	<p><u>Uwaga przyjęta w całości:</u></p> <p>Zapis został doprecyzowany i uzyskał brzmienie: wskazanie wyłącznie trzech osiągnięć sportowych uprawniających do otrzymania stypendium.</p>

6.	Rozdz. 1, § 3, pkt.3, ppkt. E	Należy doprecyzować co oznacza liczba startujących w danej dyscyplinie i konkurencji: zespołów, zawodników, drużyn, osad, sztafet, par, debli, mikstów lub załóg (we współzawodnictwie w danej konkurencji, kategorii wiekowej itp. musi wziąć udział minimum 6 zawodników we współzawodnictwie indywidualnym albo 6 drużyn, zespołów, osad, sztafet, par, debli, mikstów lub załóg albo 6 drużyn w grach zespołowych).		<p><u>Uwaga przyjęta w całości:</u></p> <p>Zapis został doprecyzowany: liczba startujących oznacza liczbę zawodników, którzy przystąpili do rywalizacji.</p>
7.	Rozdz. 1, § 3, pkt. 4	Powinien zostać podtrzymany dotychczasowy termin składania wniosków o stypendia i nagrody czyli koniec lutego.		<p><u>Uwaga przyjęta częściowo:</u></p> <p>Zmodyfikowano zapis w Rozdz. 1, § 3, pkt. 4: Wnioski o przyznanie stypendium sportowego za dany rok kalendarzowy składa się w siedzibie urzędu. Termin naboru wniosków będzie ogłaszany zarządzeniem burmistrza. Nabór wniosków o stypendia musi się zakończyć nie później niż ostatniego dnia marca roku następującego po roku, za który ma być przyznane stypendium.</p> <p>Zapis taki daje możliwość regulowania terminu naboru wniosków o stypendia i nagrody</p>

				poprzez zarządzenie burmistrza, a tym samym ogłoszenie naboru w terminie wcześniejszym.
8.	Rozdz. 1, § 4, pkt. B	Punktacja za zajęte miejsca miałyby być jeszcze bardziej szczegółowa i rozbita na pojedyncze zajęta miejsca.		<u>Uwaga odrzucona:</u> Podczas ewaluacji programu stypendialnego i systemu nagród, środowiska sportowe dobrze oceniły system oceny wniosków i stosowane przeliczniki. System oceny wniosków zostanie poddany ocenie podczas kolejnej ewaluacji.
9.	Rozdz. 2, § 6, pkt. 4	Zgłoszono uwagę, że zapis: O nagrodę sportową mogą się ubiegać mieszkańcy gminy lub osoby, które wybrały Gminę Skawina za swoje centrum życiowe, powinien zostać doprecyzowany tak aby był zgodnym z zapisem z Rozdz. 1, § 2, pkt.1 ppkt. 3, dodatkowo powinien zostać rozszerzony o informację, że o nagrody mogą się ubiegać trenerzy (tak aby był zgodny z 1, § 8, pkt.3).		<u>Uwaga przyjęta w całości:</u> Zapis został ponownie zredagowany i uzyskał brzmienie: O nagrodę sportową mogą się ubiegać mieszkańcy gminy i/lub osoby które rozliczają podatek dochodowy od osób fizycznych w urzędzie skarbowym właściwym dla gminy i/lub trenerzy trenujący zawodników w jednym z lokalnych klubów lub instytucji sportowych.
10.		W regulaminie powinien pojawić się zapis dotyczący ewaluacji programu stypendiów i nagród sportowych.		<u>Uwaga przyjęta w całości:</u> W Regulaminie dodano rozdział dotyczący ewaluacji i monitoringu programu stypendialnego i programu nagród.

**Załączniki:**

- 1. Protokół ze spotkania konsultacyjnego zorganizowanego na platformie Zoom w dniu 16 grudnia 2021 r.**
- 2. Prezentacja przedstawiona na spotkaniu konsultacyjnym dotycząca proponowanych zmian.**