

Załącznik

do „Wieloletniego programu współpracy Gminy Skawina z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2019 - 2022”

RAPORT Z KONSULTACJI

Działając na podstawie §15 Załącznika do Uchwały Nr XIII/168/15 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia „Zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych na terenie Gminy Skawina”, zmienionej Uchwałą Nr XXX/431/17 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 31 maja 2017 r. Burmistrz Miasta i Gminy Skawina przedkłada raport z konsultacji społecznych w zakresie projektów „Rocznego programu współpracy Gminy Skawina z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2019 r.” oraz „Wieloletniego programu współpracy Gminy Skawina z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2019-2022”:

CEL KONSULTACJI:

- poznanie opinii, złożenie uwag, bądź propozycji przez zainteresowane strony w zakresie przedłożonego projektu uchwały;

PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W KONSULTACJE:

- zgodnie z zarządzeniem nr 229.2018 Burmistrza Miasta i Gminy Skawina z dnia 31 sierpnia 2018 r. konsultacje miały zasięg ogólnogminny - skierowane były do wszystkich mieszkańców Gminy Skawina, którzy ukończyli 16 lat. W toku prowadzonych konsultacji zaproszenie do złożenia uwag skierowano do podmiotów sektora pozarządowego oraz mieszkańców Gminy Skawina;

PRZEBIEG I WYKORZYSTANE FORMY KONSULTACJI:

- konsultacje społeczne prowadzone były w terminie 7 września - 28 września 2018 r. Ogłoszenie konsultacji było poprzedzone Zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Skawina nr 229.2018 z dnia 31 sierpnia 2018 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu „Programu współpracy Gminy Skawina z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2019 r.”;

- konsultacje przeprowadzono w formie pisemnej - poprzez przyjmowanie uwag z zastosowaniem arkusza konsultacyjnego (poprzez adres poczty elektronicznej lub osobiście - poprzez złożenie pisemnych wniosków w siedzibie tut. Urzędu);

- w dniu 7 września 2018 r. wystosowano pismo do Przewodniczącego Skawińskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego z prośbą o wyrażenie przez SRDPP opinii w zakresie projektów uchwał w sprawie przyjęcia „Wieloletniego programu współpracy (...)” oraz „Rocznego programu współpracy (...)”;

- w celu uzyskania jak najszerszej grupy osób zaangażowanych w procedurę konsultacji wykorzystano również portal społecznościowy Facebook oraz newsletter.

LICZBA OSÓB I/LUB ORGANIZACJI UCZESTNICZĄCYCH W KONSULTACJACH:

- Skawińska Rada Działalności Pożytku Publicznego po zapoznaniu się z projektami uchwał, zaakceptowała je w całości nie wnosząc uwag do ich treści;

- w toku konsultacji zgłoszona została uwaga przez Stowarzyszenie Dzieci są Ważne;

WYNIKI KONSULTACJI:

Lp	Wnoszę uwagi do: (wskazać zapis)	Treść uwagi/opinii/propozycji:	Odpowiedź: (wypełnia urząd)
1.	<p>Zakres przedmiotowy współpracy, pkt. 5) „Działalność na rzecz dzieci i młodzieży”</p>	<p>Sposób zapisu punktu nie daje jednoznacznej informacji czy np. różnego rodzaju zajęcia cykliczne i jednorazowe (warsztaty, zajęcia plastyczne, kulinarne etc.) mieszczą się w ramach tego punktu? Nawiązanie i kryteria oceny (przy planie rocznym) wyłącznie do wypoczynku, jednoznacznie jednak wskazują, że projekty inne niż „wypoczynek” nie są brane pod uwagę. Punkt powinien zostać rozszerzony również o inne formy działań na rzecz dzieci, młodzieży i osób dorosłych niepełnosprawnych. Np. zajęcia kompensacyjne, rozwijające, stymulujące oraz inne formy zajęć pozalekcyjnych niezwiązanych z działalnością kulturową, patriotyczną czy artystyczną z uwzględnieniem iż beneficjentem tych zajęć mogą być dzieci w wieku od 0+ do 18 roku życia, również niepełnosprawne. Dyskryminującym jest zapis (w kryteriach oceny projektu rocznego) – „uczestnicy rozumiani są jako dzieci i młodzież uczęszczająca do szkół podstawowych i średnich zamieszkujących na terenie gminy oraz niepełnosprawne osoby dorosłe zamieszkujące na terenie gminy” – z tego wynika, że dzieci poniżej 7 lat i ich rodzice są wyłączone jako beneficjenci zadania, co jest naszym zdaniem dyskryminowaniem tej grupy wiekowej.</p>	<p>Sposób zapisu punktu (zastosowane nazewnictwo) wynika z zapisu określonego w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (sfera zadań publicznych została określona w art. 4 ust. 1 – natomiast wskazany obszar określono w art. 4 ust. 1 pkt 15 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.</p> <p>Charakter zadań, które gmina przewiduje zlecać (tj. wypoczynek zimowy oraz wypoczynek letni) wynika z dotychczasowego zapotrzebowania i specyfiki gminy.</p> <p>Burmistrz nie przewiduje ogłoszenia odrębnego konkursu, w związku z możliwością skanalizowania zadania w dostępnych naborach (np. sport, kultura etc.) lub w trybie art. 19a. Jeżeli żadna z powyższych form nie będzie adekwatna do celów określonych przez wnioskodawcę wówczas burmistrz może skorzystać z zapisów §6 ust. 2 „Programu współpracy (...)” i ogłosić konkurs, którego nie przewidziano na etapie uchwalenia „Programu współpracy (...)”.</p> <p>Uwagi dotyczące projektu kryteriów oceny zostaną rozpatrzone po zakończeniu konsultacji społecznych w zakresie projektu kryteriów oceny w otwartych konkursach ofert na realizację zadań publicznych realizowanych przez organizacje pozarządowe i podmioty określone w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego</p>

			i wolontariacie w 2019 r. (zakończenie konsultacji: 19 października 2018 r.).
2.	Formy współpracy finansowej, pkt 2. „W trybie z pominięciem otwartego konkursu ofert poprzez zlecenie realizacji zadań publicznych w sposób określony w art. 19a ustawy” oraz pkt. 3 „W ramach możliwości udzielenia pożyczki na realizację na terenie gminy zadań współfinansowanych ze środków zewnętrznych w formie refundacji, których beneficjentami są mieszkańcy gminy.”	W żadnym udostępniony przez Urząd dokumencie (Rocznym planie, kryteriach ocen do niego oraz w Planie wieloletnim) oraz na stronie gminy w zakładce dedykowanej NGO nie ma zasad i warunków ubiegania się o tego rodzaju wsparcie. Wnosimy o jasne i klarowne zapisy w/w form wsparcia oraz udostępnienie ich w przejrzysty sposób w zakładce dla NGO na stronie gminy Skawina.	Zasady i tryb przyznawania wsparcia w trybie art. 19a ściśle określają zapisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Chcąc jednak przedstawić te procedury w sposób przystępny i skonsolidowany, w zakładce dedykowanej NGO dodana została odpowiednia sekcja tematyczna (data dodania: 26.04.2016 r., ostatnia edycja: 15.03.2017 r., a więc w niezmienionej postaci treści te są dostępne co najmniej 1,5 roku). Zasady i tryb przyznawania wsparcia w formie pożyczki określa Zarządzenie nr 58.2018 Burmistrza Miasta i Gminy Skawina z dnia 22 lutego 2018 r. Dla przejrzystości tych regulacji zostały one opublikowane w zakładce dedykowanej NGO (data dodania: 3.02.2017 r., ostatnia edycja: 5.03.2018 r., w więc treści te dostępne są od 1,5 roku, a w niezmienionej formie od 7 miesięcy).
3.	Zakres przedmiotowy współpracy, pkt. 2) „Podtrzymywanie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości, rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej”	Wnioskujemy o dopisanie w tym punkcie: 1) Aktywne społeczeństwo Realizowane projekty powinny w różnych formach angażować obywateli, dając im możliwość aktywnego działania oraz łączenia aktywności ze zdobywaniem wiedzy w sferze działań obywatelskich np.: prowadzenie Biura Porad Obywatelskich; szkolenie lokalnych liderów; promowanie i sieciowanie wolontariatu poprzez organizację akcji charytatywnych, imprez sportowych i rekreacyjnych w społeczności lokalnej	Rozszerzenie katalogu działań w ramach konkursu z zakresu „Podtrzymywanie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości, rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej” nie jest możliwe z uwagi na możliwość realizacji zadań w następujących obszarach m.in.: 1) działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnej (art. 4, ust. 1 pkt. 13 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie) 2) upowszechnianie i ochrona wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także

		<p>oraz upowszechnianie wiedzy w zakresie wolontariatu; promowanie aktywności społecznej; wspieranie podmiotów ekonomii społecznej</p> <p>2) Aktywni obywatele Projekty powinny przyczyniać się do wzrostu partycypacji obywateli w sprawach publicznych np.: tworzenie i wspieranie gminnych rad: seniorów, młodzieży, pożytku publicznego, prowadzenie mediów obywatelskich, zachęcenie do udziału w konsultacjach społecznych, budżetach obywatelskich i innych formach partycypacji publicznej.</p>	<p>działania wspomagające rozwój demokracji (art. 4, ust. 1 pkt. 22 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie)</p> <p>3) promocja i organizacja wolontariatu (art. 4, ust. 1 pkt 27 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie).</p> <p>Jednocześnie, burmistrz może skorzystać z zapisów §6 ust. 2 „Programu współpracy (...)” i ogłosić konkurs, którego nie przewidziano na etapie uchwalenia „Programu współpracy (...)”.</p>
4.	Wysokość środków finansowych planowanych na realizację programu	<p>Proponowany przez Państwa Wieloletni Plan Finansowy na lata 2019-2022 jest identyczny dla każdego z lat kalendarzowych. Bardzo prosimy o zwrócenie uwagi, iż z każdym kolejnym rokiem „koszty zorganizowania działań” zarówno bezpośrednie jak i pośrednie będą rosnąć, np. minimalny koszt wynagrodzenia w 2018 r. to 13,70/h, a w 2019 r. minimalna stawka wzrośnie o 0,40 gr do kwoty 14,10/h i z roku na rok będzie rosnąć. Identycznie rosnąć będą kwoty towarów i usług. Pozostawienie w obecnym kształcie budżetu dla NGO na najbliższe 4 lata spowoduje, iż z roku na rok za te same pieniądze będzie można zrobić mniej działań lub planowane działania będą miały dużo mniejszy efekt i jakość w porównaniu do roku poprzedniego. Wnosimy aby poddać ponownej analizie tę część projektu, ujmując koszty wzrastającego rokrocznie zatrudnienia oraz towarów i usług.</p>	<p>Zgodnie z art. 5a ust. 5 pkt 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jedną ze składowych wieloletnich programów współpracy jest informacja o wysokości środków planowanych na realizację programu. Zgodnie z dostępnymi interpretacjami ma ona charakter deklaracyjny (jako że roczne programy współpracy uchwalane są przed podjęciem uchwał budżetowych), dlatego wskazanie kwot na kolejne lata należy traktować jako propozycję. Dotychczasowa praktyka stosowana przez władze samorządowe pokazuje, że kwoty zaproponowane nigdy nie zostały zmniejszone, lecz po uzyskaniu opinii NGO (m.in. w trakcie konsultacji społecznych „Rocznego programu współpracy (...)”) zawsze dokonywano korzystnych korekt.</p>