

## RAPORT Z KONSULTACJI

**Burmistrz Miasta i Gminy Skawina informuje, iż w toku konsultacji społecznych w zakresie projektów statutów jednostek pomocniczych Gminy Skawina wpłynęło 20 uwag. Wszelkie szczegółowe informacje publikujemy poniżej.**

### RAPORT Z KONSULTACJI

Działając na podstawie §15 uchwały nr XIII/168/15 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia „Zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych na terenie Gminy Skawina”, zmienionej uchwałą nr XXX/431/17 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 31 maja 2017 r. oraz uchwałą nr VI/61/19 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 27 marca 2019 r. Burmistrz Miasta i Gminy Skawina przedkłada raport z konsultacji społecznych w zakresie projektów statutów jednostek pomocniczych Gminy Skawina.

#### CEL KONSULTACJI:

- poznanie opinii, złożenie uwag bądź propozycji w zakresie proponowanego projektu.

#### PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W KONSULTACJE:

- zgodnie z zarządzeniem nr 216.2022 Burmistrza Miasta i Gminy Skawina z dnia 13 lipca 2022 r. zmienionego zarządzeniem nr 258.2022 Burmistrza Miasta i Gminy Skawina z dnia 12 września 2022 r. konsultacje miały zasięg ogólnogminny – skierowane były do wszystkich mieszkańców gminy Skawina, którzy ukończyli 16 lat. W toku prowadzonych konsultacji zaproszenia do złożenia uwag skierowano do sołtysów i przewodniczących osiedli.

#### PRZEBIEG I WYKORZYSTANE FORMY KONSULTACJI:

- konsultacje społeczne prowadzone były w terminie: 20 lipca – 7 października 2022 r. Ogłoszenie konsultacji było poprzedzone zarządzeniem nr 216.2022 Burmistrza Miasta i Gminy Skawina z dnia 13 lipca 2022 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych projektów statutów jednostek pomocniczych Gminy Skawina zmienionego zarządzeniem nr 258.2022 Burmistrza Miasta i Gminy Skawina z dnia 12 września 2022 r. (wydłużenie terminu konsultacji);
- konsultacje przeprowadzono w formie:
  1. **pisemnej** - poprzez przyjmowanie uwag z zastosowaniem arkusza konsultacyjnego, stanowiącego załącznik nr 26 do zarządzenia nr 216.2022 Burmistrza Miasta i Gminy Skawina z dnia 13 lipca 2022 r. zmienionego zarządzeniem nr 258.2022 Burmistrza Miasta i Gminy Skawina z dnia 12 września 2022 r. w następujący sposób:
    - a) poprzez przesłanie arkusza na adres poczty elektronicznej: [rada@gminaskawina.pl](mailto:rada@gminaskawina.pl) (za ważne uznaje się stanowiska przesłane w postaci obrazu elektronicznego arkusza konsultacyjnego, o którym mowa powyżej, z podpisem osoby zgłaszającej oraz wersji edytowalnej dokumentu np. w formacie .doc.) lub
    - b) poprzez przesłanie arkusza za pośrednictwem poczty tradycyjnej lub poprzez złożenie arkusza osobiście na Dziennik Podawczy Urzędu, Rynek 14 lub
    - c) poprzez przesłanie arkusza na adres elektronicznej skrzynki podawczej Urzędu ePUAP.
  2. **debaty z mieszkańcami** – poprzez organizację podlegającego protokołowaniu spotkania z mieszkańcami w dniu 6 października 2022 r.
- w celu uzyskania jak najszerszej grupy osób zaangażowanych w procedurę konsultacji wykorzystano również portal społecznościowy Facebook oraz newsletter.

**LICZBA OSÓB I/LUB ORGANIZACJI UCZESTNICZĄCYCH W KONSULTACJACH:**

- w toku konsultacji uwagi zgłoszone zostały przez 4 osoby,
- w podlegającej protokołowaniu debacie udział wzięło 17 osób (zgodnie z listą obecności znajdującej się w protokole ze spotkania konsultacyjnego).

**WYNIKI KONSULTACJI** (w treści uwag i ich uzasadnieniu zachowano oryginalną pisownię):

## WYNIKI KONSULTACJI

L.p.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (rozdział, paragraf, etc.)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Odpowiedź (uwaga zasadna, niezasadna)
Uwagi wniesione w dniu 13.09.2022 r. o godz. 12:24 na Dzienniku Podawczym				
1	Statut Sołectwa Polanka Hallera § 35, pkt 2	Jeżeli kandydaci na Sołtysa uzyskali równą ilość głosów o wyborze rozstrzyga powtórne przeprowadzenie wyborów. <b>Można dopisać dodatkowo:</b> Jeżeli kandydaci na Sołtysa uzyskali równą liczbę głosów w powtórnych wyborach o wyborze rozstrzyga losowanie przeprowadzone przez Przewodniczącego Sołeckiej Komisji Wyborczej w obecności wszystkich członków Komisji.	Sołtys to ważna funkcja społeczna. W statutach sołectw wprowadzamy zmiany w ordynacji wyborczej. Wybory będą przeprowadzone na takich samych zasadach jak w przypadku wyboru radnych, wójtów, burmistrzów, prezydentów. W przypadku wyboru wójta, gdy obaj kandydaci w ponownym głosowaniu otrzymają tę samą liczbę głosów, za wybranego uważa się tego kandydata, który w większej liczbie obwodów głosowania otrzymał więcej głosów niż drugi kandydat. Jeżeli liczby takich obwodów byłyby równe, o wyborze wójta rozstrzyga losowanie przeprowadzone przez gminną komisję wyborczą. W przypadku Sołtysa obwodów nie ma. Przeprowadzenie powtórnych wyborów jest wskazane (nawet na zebraniu wiejskim - jeśli	Uwaga niezasadna: art. 36 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym przesądził, że prawo wybierania sołtysa i członków rady sołeckiej przysługuje stałym mieszkańcom sołectwa uprawnionym do głosowania a nie zebraniu wiejskiemu (wyrok IV SA/Po 40/21, II SA/Sz 1124/21), dlatego należy wykluczyć możliwość wyboru przez zebranie jednego spośród 2 kandydatów, którzy uzyskali równą liczbę głosów. Natomiast powtórne wybory niosą ze sobą koszty finansowe i organizacyjne, dlatego losowanie jest dobrym i prawnie dopuszczalnym rozwiązaniem, które przewidziane było w dotychczasowych statutach.

			istnieje taka możliwość), aby jeszcze raz dać szansę mieszkańcom na mobilizację i wybranie kandydata jak najbardziej kompetentnego. Jeśli powtórne wybory nie dałyby rozstrzygnięcia (mało prawdopodobne) to wtedy mogłoby być przeprowadzone losowanie. Niech decyduje „ślepy los”.	
2	Statut Sołectwa Polanka Hallera § 35, pkt 6	<p>W przypadku, gdy dwóch lub więcej kandydatów na członka Rady Sołectwa uzyskało tyle samo głosów, a ich liczba przekracza pozostałe do obsadzenia mandaty o wyborze decyduje powtórne przeprowadzenie wyborów na zebraniu wiejskim.</p> <p><b>Można dodatkowo dopisać:</b></p> <p>W przypadku, gdy dwóch lub więcej kandydatów na członka Rady Sołectwa uzyskało tyle samo głosów w powtórnych wyborach, a ich liczba przekracza pozostałe do obsadzenia mandaty o wyborze zadecyduje losowanie, o którym mowa w ust. 2 i 3.</p>	Co stoi na przeszkodzie, aby w przypadku równej ilości głosów przeprowadzić wybory na Zebraniu Wiejskim podobnie jak jest napisane w §35, pkt 8? Uważam, że jest to bardziej sprawiedliwe niż losowanie.	Uwaga niezasadna z przyczyn w/w.

3	Statut Sołectwa Polanka Hallera § 44	Po zdaniu: Wniosek Burmistrza o zbyciu nieruchomości oddanych w zarząd i korzystanie Sołectwu, musi uzyskać opinię Zebrania Wiejskiego. Dopisać: W przypadku pozytywnej opinii Zebrania Wiejskiego część środków uzyskanych ze zbycia nieruchomości przeznaczają się na potrzeby Sołectwa.	Przy zbyciu nieruchomości część uzyskanych pieniędzy powinna być przeznaczona na zwiększenie środków do dyspozycji Sołectwa. W tym momencie, jeśli zbycie Gminnej nieruchomości nawet jest uzasadnione, Sołectwo w żaden sposób nie korzysta na sprzedaży. Myślę, że 20% ogólnej uzyskanej kwoty ze sprzedaży byłaby rozsądną propozycją i do zaakceptowania przez zainteresowane strony.	Uwaga niezasadna: Sołectwa nie posiadają osobowości prawnej ani samodzielności finansowej a zasady korzystania z mienia komunalnego określa rozdział VII statutu. Dodatkowo Zebranie Wiejskie opiniując zbycie nieruchomości może podjąć równocześnie uchwałę o przeznaczeniu części środków ze sprzedaży na konkrety cel/zadanie, o ile taka potrzeba będzie istniała w momencie zbycia. Dodatkowo są sołectwa, które nie mają nieruchomości oddanych w zarząd Sołectwu.
<b>Uwagi wniesione w dniu 13.09.2022 r. o godz. 14:43 na Dzienniku Podawczym.</b>				
1	Statut Osiedla nr. 4 Ogrody § 9 pkt 4	Propozycja zapisu: Posiedzenia Zarządu odbywają się w miarę potrzeby, jednak nie rzadziej niż raz na kwartał.	Taki zapis obliguje przewodniczącego do minimum kwartalnych spotkań i poinformowania Zarządu o działaniach podejmowanych pomiędzy posiedzeniami. Zapis w miarę potrzeb może pozostać, ale z definicji pozostawia on potrzebę zwołania Zarządu subiektywnej ocenie przewodniczącego, więc wydaje się zasadne zobligowanie przewodniczącego do zorganizowania minimum 4 spotkań w roku, a nie 2 jak zapisane jest obecnie. Poza tym jest to	Uwaga zasadna: zmieniono zapisy.

			ujednoczenie częstotliwości posiedzeń z Radami Sołeckimi.	
2	Statut Osiedla nr 4 Ogrody § 10 pkt 1b i wszystkie inne § z podobnym zapisem.	Zapisy mówiące o 10 % ilości mieszkańców, którzy mogą składać różne wnioski zapisane w Statucie.	Zapisy tego rodzaju są zapisami płynnymi i praktycznie nie do ustalenia ze stanem rzeczywistym. Nie jest określone czy to jest np. dzień zbierania podpisów, czy też składania wniosku, a ilość mieszkańców się stale zmienia. Bardziej zasadnym wydaje się tutaj przyjęcie określonego poziomu ilościowego, a nie procentowego na dla danego Osiedla..	Uwaga zasadna: w § 12 ust. 2 dopisano: „Poprawną liczbę mieszkańców Osiedla na dany dzień, wskaże po zawnioskowaniu przez Przewodniczącego Zarządu Osiedla Urząd Stanu Cywilnego w Skawinie”.
3	Statut Osiedla nr 4 Ogrody – Załącznik nr 1 do Statutu Osiedla nr 4 „Ogrody”- Mapa Osiedla nr 4 Ogrody	Mapa załączona do Statutu jest nieczytelna – proponuję do każdego Statutu Osiedla zmieścić tylko część, która dotyczy danego Osiedla.	Napisy na mapie nie pokrywają się z zaznaczonymi granicami, dodatkowo inne znajdujące się tam opisy powodują, że te granice są niewidoczne.	Uwaga niezasadna: mapy zamieszczone w BIP są czytelne a dodatkowym uzupełnieniem jest wykaz ulic.
<b>Uwagi wniesione w dniu 14.09.2022 r. o godz. 08:32 na Dzienniku Podawczym</b>				
1	Statut Sołectwa Jurczyce § 9 ust. 2	Wykreślenie.	Nie jest on respektowany, martwy przepis. Brak realizacji uchwał zebrania.	Uwaga częściowo zasadna: ewentualna wadliwość wykonania zapisu statutu nie może przesądzać o jego zbędności. Po słowach „drogą pisemną” uzupełniono o zapis „lub ustnie”.

2	Statut Sołectwa Jurczyce § 12 ust. 5 oraz 6	Zmienić na pieczątki nie imienne lub wykreślić.	Od czasu zmiany opisu pieczętek do dnia dzisiejszego nie otrzymaliśmy zgodnych ze wzorem. Jeśli pieczątki opłaca sołtys z własnych środków, dlaczego musi przekazać dalej prywatną własność. Martwy przepis nie był egzekwowany, przyjmowane były stare wzory pieczęci.	Uwaga częściowo zasadna: od dnia wejścia w życie niniejszych statutów, rejestr pieczęci sołectw i osiedli będzie prowadzony przez wydział Organizacyjny Urzędu i tam też będą prowadzone zakupy pieczęci dla nowo wybranych Sołtysów i Przewodniczących Zarządów Osiedli.
3	Statut Sołectwa Jurczyce Rozdział V	Wprowadzić możliwość mieszkańcom wyboru sposobu głosowanie między głosowaniem całodniowym przy urnie oraz na zebraniu wiejskim.	Niepotrzebna komplikacja, nie ma przepisu, który zabrania wyborów przez Zebranie Wiejskie. Proszę o przedstawienie podstawy prawnej, która była podawana na spotkaniu przez komisję i wyklucza taki wybór.	Uwaga niezasadna: art. 36 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym przesądził, że prawo wybierania sołtysa i członków rady sołectkiej przysługuje stałym mieszkańcom sołectwa uprawnionym do głosowania a nie zebraniu wiejskiemu (wyrok IV SA/Po 40/21, II SA/Sz 1124/21), dlatego należy wykluczyć możliwość wyboru przez zebranie.
4	Statut Sołectwa Jurczyce § 48 załącznik nr 2	Brak w załączniku „Domu Ludowego”.	Proszę o dopisanie „Domu Ludowego” do punktu. Jest to mienie przekazane na sołectwo.	Uwaga częściowo zasadna: nie wystarczy dopisanie „Domu Ludowego”, należy formalnie przekazać mienie. Planuje się po pierwszym czytaniu statutów uaktualnienie zarządzeń.
<b>Uwagi wniesione w dniu 14.09.2022 r. poprzez ePUAP zarejestrowane 15.09.2022 r. o godz. 09:11 na Dzienniku Podawczym ePUAP</b>				
1	§ 7, pkt 3	Należy doprecyzować, jaką formę ma przyjąć wniosek sołectwa z jakim występuje	Zapis wymaga doprecyzowania, aby wnioski składane przez sołectwo do burmistrza lub rady były rozpatrywane	Uwaga zasadna: doprecyzowano, że w formie uchwał.

		do burmistrza lub rady – czy ma się to nazywać wniosek, czy ma być to uchwała intencyjna, kierunkowa?	zgodnie z kompetencjami, a nie odsyłane lub odrzucane jako nieprawidłowe lub niezgodne np. ze statutem gminy.	
2	§ 8	Należy skreślić zapis “na wniosek burmistrza lub rady” lub zmodyfikować/rozszerzyć zapisy tego paragrafu, tak aby strategiczne dla gminy dokumenty zebranie wiejskie mogło opiniować z własnej inicjatywy, bez konieczności otrzymania uprzednio wniosku w tej sprawie od burmistrza lub rady.	Zebranie wiejskiej powinno mieć prawo opiniowania strategicznych dokumentów gminnych (studium, plany miejscowe, projekt budżetu, strategia rozwoju gminy, plan mobilności, plan rewitalizacji itp.) bez konieczności otrzymania uprzednio wniosku w tej sprawie od burmistrza lub rady.	Uwaga niezasadna: procedura opiniowania winna być jednakowa dla wszystkich sołectw. Dodatkowo sołectwo zawsze może wyrazić swoją wolę w formie uchwały.
<b>Uwagi wniesione ustnie w dniu 06.102022 r. podczas debaty z mieszkańcami</b>				
1.	Statuty Sołectw § 1 ust. 3	Należy usunąć literę „a”	Błąd redakcyjny	Uwaga zasadna: literę „a” usunięto
2.	Statuty Sołectw § 1 ust. 4	Należy zmienić pisownię słowa „Statutu” na wielką literę	Błąd redakcyjny, ujednoczenie zapisów	Uwaga zasadna: zmieniono zapisy
3	Statuty Sołectw § 2 pkt 7	Po słowie „Zebraniu” dopisać słowo „Wiejskim”	Skonkretyzowanie zapisu	Uwaga zasadna: dodano słowo „Wiejskim”



4.	Statuty Sołectw § 33 ust. 1	Po słowie „bezpośrednio” dopisać sformułowanie „do urn”	Skonkretyzowanie zapisu	Uwaga zasadna: zmieniono zapisy
5	Statuty Sołectw § 47 ust. 4 pkt 7)	Po słowie „Zebranie” dopisać słowo „Wiejskie”	Skonkretyzowanie zapisu	Uwaga zasadna: dodano słowo „Wiejskie”
6	Statuty Osiedli § 8 ust.1 pkt 8	Słowo „dokonuje” zastąpić słowem „dokonywanie”	Dostosowanie sformułowania do pozostałych zapisów	Uwaga zasadna: zmieniono zapisy.
7	Statuty Osiedli § 18 ust 1	Po słowach „większością głosów” dopisać „ tzn. liczba głosów „za” musi być większa od liczby głosów „przeciw” ”	Skonkretyzowanie zapisu	Uwaga zasadna: dodano zapisy.
8.	Statuty Osiedli § 25 ust 2 i ust. 3	Należy zmienić pisownię słowa „Osiedla” na wielką literę	Błąd redakcyjny, ujednoczenie zapisów	Uwaga zasadna: zmieniono zapisy